

## **REFORMA DE LA PAC: EXPLICACIÓN DE SUS PRINCIPALES ELEMENTOS**

### **Nota de la Comisión Europea**

La Comisión, el Consejo y el Parlamento Europeo han alcanzado un acuerdo político sobre la reforma de la política agrícola común, sujeto a su aprobación oficial por el Consejo y el Parlamento Europeo en forma de acuerdo en primera lectura. Basado en las propuestas de la Comisión de octubre de 2011, el acuerdo se refiere a cuatro Reglamentos de base del Parlamento Europeo y del Consejo en materia de política agrícola común que abarcan:

- i) Pagos directos
- ii) Organización común de mercados única (OCM)
- iii) Desarrollo rural
- iv) Reglamento horizontal sobre la financiación, la gestión y seguimiento de la PAC.

La Comisión está elaborando actualmente todos los actos delegados y de ejecución pertinentes para que las nuevas normas puedan entrar en vigor el próximo año, o a partir de enero de 2015 en el caso de la mayoría de las nuevas disposiciones relativas a los pagos directos. Se están debatiendo «disposiciones transitorias» independientes para 2014 que deberán ser aprobadas por el Consejo y el Parlamento Europeo antes de que finalice el año.

A continuación, se sintetizan los principales elementos del acuerdo político:

#### **1. Pagos directos**

A fin de alcanzar un reparto más equitativo de las ayudas, el régimen de pagos directos de la PAC se distanciará progresivamente de un sistema en el que las asignaciones por Estado miembro —y por agricultor en el Estado miembro— se basaban en referencias históricas. Esta transición supondrá una convergencia de los pagos entre Estados miembros, y dentro de cada Estado miembro. Por otra parte, la introducción de un «pago por ecologización» significa que una parte importante de la subvención estará ligada en el futuro a recompensar a los agricultores por la provisión de bienes públicos medioambientales. Todos los pagos seguirán estando sujetos al respeto de determinadas normas medioambientales y de otro atipo [véase el apartado «condicionalidad» en el punto 4 Reglamento horizontal].

**Régimen de pago básico (RPB):** los Estados miembros dedicarán hasta el 70 % de su dotación nacional para pagos directos al nuevo régimen de pago básico —previa deducción de todos los importes comprometidos para pagos adicionales y los pagos «asociados». En el caso de la EU-12, se ampliará hasta 2020 la fecha límite del régimen de pago único por superficie (RPUS).

**Convergencia externa:** Las dotaciones nacionales para pagos directos a cada Estado miembro se irán adaptando progresivamente de forma que no exista una gran diferencia entre los Estados miembros en el pago medio por hectárea. Esto significa que aquellos Estados miembros en los que el pago medio (en EUR por hectárea) se encuentre actualmente por debajo del 90 % del promedio de la UE, verán un incremento gradual de su dotación (en un tercio de la diferencia entre su nivel actual y el 90 % del promedio de la UE). Por otro lado, se garantiza que cada Estado miembro alcanzará un nivel mínimo de aquí a 2019. Las cantidades que se ponen a disposición de otros Estados miembros que reciben importes por encima de la media también se ajustarán en consecuencia.

**Convergencia interna:** los Estados miembros que actualmente mantienen las asignaciones basadas en referencias históricas deben evolucionar hacia niveles de pago básico por hectárea más similares. Pueden elegir entre diferentes opciones:

- Adoptar un enfoque nacional, o regional (basado en criterios administrativos o agronómicos)
- Alcanzar un porcentaje regional/nacional de aquí a 2019, o
- Garantizar que aquellas explotaciones que obtienen menos del 90 % de la media regional/nacional se beneficien de un incremento gradual (en un tercio de la diferencia entre su nivel actual y el 90 % de la media nacional/regional), con la garantía adicional de que cada derecho de ayuda alcance un importe mínimo del 60 % de la media nacional/regional de aquí a 2019.

Los importes a disposición de los agricultores que reciban más de la media regional/nacional se ajustarán proporcionalmente, con una opción para los Estados miembros de limitar cualquier «pérdida» al 30 %.

Los Estados miembros también tienen derecho a utilizar un pago redistributivo para las primeras hectáreas por el cual pueden retirar hasta el 30 % de la dotación nacional y redistribuirlo entre los agricultores por sus primeras 30 hectáreas. Esta opción tendrá un importante efecto redistributivo.

**Reducción del pago a las grandes explotaciones:** se ha alcanzado un acuerdo sobre la reducción obligatoria de los pagos a las explotaciones agrícolas que reciben más de 150.000 EUR («degresividad»). En la práctica, esto significa que el importe de la ayuda que recibe una explotación agrícola determinada como pago básico se reducirá en al menos el 5 % en el caso de los importes superiores a 150.000 EUR.

**Jóvenes agricultores:** el pago básico concedido a los jóvenes agricultores (como máximo 40 años de edad) que se instalen por primera vez se complementará con un pago adicional disponible durante un periodo máximo de cinco años (vinculados a la primera instalación). Este pago se beneficia de una financiación máxima del 2 % de la dotación nacional y será obligatorio para todos los Estados miembros.

**Régimen para pequeños agricultores:** facultativo para los Estados miembros, los agricultores que soliciten ayuda pueden decidir participar en el régimen para pequeños agricultores y, por tanto, recibir un pago anual fijado por el Estado miembro normalmente de 500 EUR a 1.250 EUR, independientemente del tamaño de la explotación.

**Ayuda asociada voluntaria:** los Estados miembros podrán optar por conceder pagos «no disociados» por un importe limitado, como por ejemplo, un pago vinculado a un producto específico. Dichos pagos quedarán limitados hasta el 8 % de la dotación nacional o hasta el 13 %, si el actual nivel de ayuda no disociada en un Estado miembro es superior al 5 %. Existe la posibilidad de conceder un importe adicional (hasta el 2%) de ayuda «no disociada» para los cultivos de proteaginosas.

**Zonas con limitaciones naturales/Zonas desfavorecidas:** los Estados miembros (o regiones) pueden conceder un pago adicional en favor de las zonas con limitaciones naturales (según se definen en las normas sobre desarrollo rural), de hasta el 5 % de la dotación nacional. Se trata de una medida facultativa que no afecta a las ayudas a las zonas con limitaciones naturales/zonas desfavorecidas disponibles en el marco del desarrollo rural.

**Ecologización:** además del régimen de pago básico/régimen de pago único por superficie, cada explotación recibirá un pago por hectárea declarada a efectos del pago básico supeditado a la observancia de determinadas prácticas agrícolas beneficiosas para el clima y el medio ambiente. Los Estados miembros utilizarán el 30 % de su dotación nacional para financiar esta ayuda. Esta medida será obligatoria y el incumplimiento de los requisitos de ecologización dará lugar a reducciones y sanciones que en algunos casos serían superiores al pago por ecologización. Las zonas dedicadas a la producción ecológica no tendrán ningún requisito adicional.

Las tres prácticas básicas previstas son las siguientes:

1. Mantenimiento de los pastos permanentes.
2. Diversificación de los cultivos.
3. Garantizar una «zona de interés ecológico» de al menos el 5 % de la superficie cultivada de la explotación en la mayoría de las explotaciones con una superficie arable superior a 15 hectáreas.

Sistema de «equivalencia de ecologización»: por el cual la aplicación de prácticas beneficiosas para el medio ambiente ya existentes se considera que sustituye estos requisitos básicos.

**Disciplina financiera:** se acordó que debe aplicarse un límite de 2 000 EUR a cualquier futura reducción de los pagos directos anuales en virtud de la disciplina financiera (es decir, cuando las estimaciones de pago son más elevadas que el presupuesto disponible para el 1er pilar). En otras palabras, la reducción NO se aplicaría a los primeros 2 000 EUR de los pagos directos de cada agricultor.

**Transferencia de fondos entre pilares:** los Estados miembros tendrán la posibilidad de transferir hasta un 15 % de su dotación nacional para pagos directos (primer pilar) a la dotación correspondiente al desarrollo rural. También tendrán la opción de transferir hasta un 15 % de su dotación nacional para desarrollo rural a su dotación para pagos directos, o hasta el 25 % en el caso de los Estados miembros que perciben menos del 90 % de la media de la UE en concepto de pagos directos.

**«Agricultores activos»:** se introduce una nueva lista negativa de actividades profesionales que deben excluirse de los pagos directos (aeropuertos, servicios ferroviarios, obras hidráulicas, servicios inmobiliarios y áreas deportivas y de recreo

permanentes), salvo que las empresas individuales de que se trate puedan demostrar que tienen una verdadera actividad agraria. Los Estados miembros podrán ampliar la lista negativa.

**Hectáreas subvencionables:** las normas prevén que 2015 sea el nuevo año de referencia para las superficies que dan derecho a la atribución de derechos de ayuda, pero, se establecerá un vínculo con los beneficiarios del régimen de pagos directos en 2013.

## **2. Mecanismos de gestión del mercado**

Con la expiración de las cuotas lácteas en 2015, la reforma prevé que el régimen de cuotas de azúcar finalice el 30 de septiembre de 2017. Esta medida garantizará una mayor competitividad de los productores de la UE en el mercado nacional y en el mercado mundial (ya que las exportaciones de la UE están limitadas por las normas de la OMC en virtud de las cuotas). Una vez desaparezcan las cuotas, el azúcar blanco podrá seguir beneficiándose de la ayuda al almacenamiento privado. La mayoría de los países en desarrollo seguirán disfrutando de un acceso libre de gravámenes e ilimitado al mercado de la UE.

En lo que atañe a la producción de vino, el acuerdo respeta la decisión de la reforma vitivinícola de 2006 de dar por concluido el régimen de los derechos de plantación de viñedos a finales de 2015, con la introducción de un sistema de autorizaciones para las nuevas plantaciones de viñedos a partir de 2016 con un crecimiento limitado al 1 % anual.

Además, se han introducido nuevas cláusulas de salvaguardia aplicables a todos los sectores que permite a la Comisión adoptar medidas de urgencia como, por ejemplo, las adoptadas durante la crisis de la bacteria E. coli entre mayo y julio de 2011. Estas medidas se sufragarán a partir de una reserva de crisis financiada mediante la reducción anual de los pagos directos. Los fondos no utilizados para medidas de crisis serán devueltos a los agricultores el año siguiente.

Van a ampliarse el plan de consumo de fruta en las escuelas y el régimen de distribución de leche en los centros escolares.

Las normas sobre reconocimiento de las organizaciones de productores y de las organizaciones interprofesionales se extienden ahora a todos los sectores, con la posibilidad adicional de poder financiar la creación de esas organizaciones con los fondos de desarrollo rural. Además, se prevé la posibilidad de que los agricultores negocien colectivamente contratos de suministro de aceite de oliva, carne de vacuno, cereales, y determinados cultivos herbáceos bajo determinadas condiciones y salvaguardias. Los productores de jamones con indicación geográfica protegida o denominación de origen protegida pueden, en determinadas condiciones, regular el suministro del producto al mercado.

## **3. Desarrollo rural**

Los Estados miembros o las regiones seguirán diseñando sus propios programas plurianuales sobre la base del conjunto de medidas disponibles a nivel de la UE, en respuesta a las necesidades de sus propias zonas rurales. Estos programas serán cofinanciados con dotaciones nacionales, una vez que los importes y porcentajes de cofinanciación se traten en el contexto del MFP. Las nuevas normas para el segundo pilar ofrecen un enfoque más flexible que en la actualidad. Las medidas dejarán de ser clasificadas a nivel de la UE en «ejes» con requisitos mínimos de gasto asociados por eje. En su lugar, corresponderá a los Estados miembros y a las regiones decidir qué medidas utilizan (y cómo) para alcanzar los objetivos marcados frente a seis grandes «prioridades» y sus «ámbitos prioritarios» más detallados (subprioridades), sobre la base de un análisis sólido. Las seis prioridades incluirán:

- Promover la transferencia de conocimientos y la innovación.
- Fomentar la competitividad de todos los tipos de agricultura y la gestión sostenible de los bosques.
- Mejorar la organización de la cadena alimentaria, incluida la transformación y la comercialización, y la gestión de riesgos.
- Restaurar, preservar y mejorar los ecosistemas.
- Promover la eficiencia de los recursos y alentar el paso a una economía hipocarbónica.
- Fomentar la inclusión social, la reducción de la pobreza y el desarrollo económico en las zonas rurales.

En principio, los Estados miembros deberán destinar al menos el 30 % de su dotación para el desarrollo rural procedente del presupuesto de la UE a determinadas medidas relacionadas con la gestión del territorio y la lucha contra el cambio climático y al menos un 5 % al enfoque LEADER.

**Dotaciones nacionales:** Las dotaciones para desarrollo rural por Estado miembro se incluyen en el Reglamento básico, pero con la posibilidad de ajustar los importes mediante un acto delegado si fuera técnicamente necesario o así lo ordenara un acto legislativo.

**Porcentajes de cofinanciación:** Los porcentajes máximos de cofinanciación de la UE serán de hasta un 85 % en las regiones menos desarrolladas, las regiones ultraperiféricas y las islas menores del Egeo; de un 75 % en las regiones de transición; de un 63 % en otras regiones de transición y de un 53 % en las demás regiones para la mayoría de los pagos, aunque puede ser superior tratándose de medidas que fomenten la transferencia de conocimientos, la cooperación, el establecimiento de agrupaciones y organizaciones de productores, las subvenciones para la instalación de jóvenes agricultores, los proyectos LEADER y los gastos de diversas medidas relacionadas con el medio ambiente y el cambio climático.

El menú simplificado de medidas se basará en los puntos fuertes de las medidas disponibles en el periodo actual. Entre otras cosas, abarcará lo siguiente:

1. Innovación: este elemento clave (y, más en particular, la Asociación Europea para la Innovación en materia de productividad y sostenibilidad agrícolas, la «AEI») se desarrollará a través de diferentes medidas de desarrollo rural. La AEI fomentará la eficiencia en la utilización de los recursos, la productividad y la reducción de las emisiones, así como un desarrollo respetuoso con el clima y resistente a los cambios climáticos en el ámbito de la agricultura y la silvicultura.
2. Conocimiento – «una agricultura basada en el conocimiento».
3. Reestructuración de la explotación/Inversión/Modernización
4. Jóvenes agricultores: una combinación de medidas pueden incluir ayudas a la instalación (hasta 70.000 €), inversiones generales en activos físicos, formación y servicios de asesoramiento.
5. Pequeños agricultores: ayudas a la creación de empresas de 15.000 EUR, como máximo, por pequeña explotación.
6. Instrumentos de gestión de riesgos: las contribuciones a los seguros y mutualidades se amplían para incluir un instrumento de estabilización de las rentas que permitiría a las mutualidades efectuar pagos (un pago máximo del 70 % de las pérdidas si la renta disminuye hasta un 30 %).
7. Agrupaciones/Organizaciones de productores: ayuda para la creación de agrupaciones/organizaciones basándose en un plan de empresarial y limitada a las entidades definidas como PYME.
8. Pagos agroambientales y climáticos: contratos conjuntos, enlace a formación/información adecuadas, mayor flexibilidad a la hora de ampliar los contratos iniciales.
9. Agricultura ecológica: se convierte en una nueva medida independiente para dotarla de mayor visibilidad.
10. Silvicultura: refuerzo y apoyo racionalizado a través de subvenciones y pagos anuales.
11. Zonas de montaña: en las zonas de montaña y de tierras agrícolas situadas por encima de los 620 N, el importe de la ayuda puede alcanzar hasta 450 EUR/ha (frente a los 250 EUR/ha anteriores).
12. Nueva delimitación de las zonas con limitaciones naturales, con efectos a partir de 2018 a más tardar, basada en ocho criterios biofísicos; los Estados miembros siguen gozando de flexibilidad para determinar hasta el 10 % de su superficie agraria sujeta a limitaciones específicas a fin de preservar o mejorar el medio ambiente.
13. Cooperación: mayores posibilidades de ayuda a la cooperación tecnológica, medioambiental y comercial.
14. Actividades no agrícolas: subvenciones para la puesta en marcha y el desarrollo de microempresas y pequeñas empresas.

15. Servicios básicos y renovación de poblaciones rurales: las inversiones en infraestructura de banda ancha y las energías renovables no están limitadas a la deslocalización de las actividades y/o a la transformación de edificios a pequeña escala ahora cubiertas.

16. LEADER: poner mayor énfasis en la concienciación y otro tipo de apoyo preparatorio para la elaboración de estrategias; fomentar la flexibilidad para el funcionamiento con otros fondos asignados a las zonas locales como, por ejemplo, la cooperación entre los ámbitos urbano y rural.

Nota: LEADER servirá de ahora en adelante de enfoque común para un desarrollo local propiciado por la Unión Europea por los siguientes Fondos Estructurales y de Inversiones Europeas: FEDER, FSE, Fondo de Cohesión, FEMP y FEADER.

#### **4. Reglamento horizontal**

**Controles:** los requisitos en materia de control se reducirán en aquellas regiones que hayan tenido buenos resultados con ocasión de controles anteriores.

**Servicio de asesoramiento a las explotaciones:** la lista de cuestiones sobre las que los Estados miembros tendrán que ofrecer asesoramiento a los agricultores se ha ampliado.

**Condicionabilidad:** todos los pagos directos, algunos pagos de desarrollo rural y determinados pagos vitivinícolas seguirán estando vinculados al cumplimiento de una serie de requisitos obligatorios relativos al medio ambiente, al cambio climático, a las buenas condiciones agrarias del terreno, a las normas en materia de salud humana, sanidad animal y vegetal y bienestar animal. El acuerdo confirma que la Directiva Marco del agua y la Directiva sobre el uso sostenible de los plaguicidas se incorporarán en el régimen de condicionabilidad.

**Reserva de crisis:** se creará anualmente una reserva de crisis por un importe de 400 millones EUR (a precios de 2011) mediante la aplicación de la disciplina financiera. Si el importe no se utiliza para una crisis, se reembolsará a los agricultores en calidad de pagos directos el año siguiente.

**Transparencia:** los Estados miembros tendrán que ofrecer plena transparencia de todos los beneficiarios, con excepción de aquellas explotaciones que pueden optar al régimen para los pequeños agricultores en dicho Estado miembro.

**Seguimiento y evaluación de la PAC:** la Comisión presentará, antes de finales de 2018 y, en lo sucesivo, cada cuatro años, un informe sobre el resultado de la PAC con respecto a sus objetivos principales, es decir, la producción viable de alimentos, la gestión sostenible de los recursos naturales y el desarrollo rural equilibrado.

#### **5. Elementos complementarios**

**Adecuación:** en términos de continuidad, se ha considerado que una serie de cuestiones, relacionadas en particular con el Reglamento de la OCM única, deben estar sujetas a aprobación en virtud del artículo 43, apartado 3, y otras en virtud del artículo 43, apartado 2.

**Disposiciones transitorias:** a pesar de que el objetivo era que todos los nuevos Reglamentos entrasen en vigor a partir del 1 de enero de 2014 y que la Comisión pueda comenzar los trabajos sobre las disposiciones de aplicación, los organismos pagadores de los Estados miembros no disponen de tiempo suficiente para efectuar la gestión y controles necesarios relativos al nuevo sistema de pagos directos que comenzará a funcionar a comienzos del año próximo, por ello, la Comisión ha presentado una propuesta independiente que prevé un año de transición para los pagos directos en 2014. En otras palabras, los nuevos elementos tales como la ecologización y los suplementos en favor de los jóvenes agricultores solo comenzarán a aplicarse a partir de 2015.

[http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/index_en.htm)  
[IP/13/613](#)